

UCHWAŁA NR XV/124/2020
RADY GMINY ZŁAWIEŚ WIELKA
z dnia 11 lutego 2020 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Siemoniu wraz z utworzeniem w Siemoniu filii Szkoły Podstawowej w Rzęczkowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz.1815), w związku z art. 89 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 95 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, poz. 1078, poz. 1680, poz. 1681, poz. 1818, poz. 2197 i poz. 2248) uchwała się, co następuje:

§1. Podejmuje się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2020 r. ośmioletniej Szkoły Podstawowej w Siemoniu.

§2. Wyraża się zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej w Rzęczkowie poprzez utworzenie w miejscowości Siemoń z dniem 1 września 2020 r. podporządkowanej organizacyjnie Szkoły Podstawowej Filialnej o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym.

§3. Obwód dotychczasowej Szkoły Podstawowej w Siemoniu zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej w Rzęczkowie

§4. Uczniom klas IV-VIII likwidowanej Szkoły Podstawowej w Siemoniu zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Rzęczkowie

§5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zławieś Wielka.

§6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Piotr Pawlikowski

Uzasadnienie

Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) Szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Na podstawie art. 95 ust. 3 i ust. 4 ustawy w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I-IV. Szkoła filialna, o której mowa w ust. 3, jest podporządkowana organizacyjnie szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII.

Uzasadnienie faktyczne

Celem likwidacji Szkoły Podstawowej w Siemoniu i utworzenia filii jest konieczność dostosowania sieci szkół prowadzonych przez Gminę Zławieś Wielka do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związaną z tym dbałością o prawidłowy rozwój psychofizyczny uczniów i ich dostępność do edukacji, zgodnie z wymaganiami podstawy programowej (odpowiednio doposażono klasopracownie i zaplecze dydaktyczne). Ponadto konieczna jest racjonalizacja wydatków budżetowych ponoszonych na realizację zadań oświatowych.

Podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji szkoły celem utworzenia filii wynika z następujących przesłanek:

- 1) w Szkole Podstawowej w Siemoniu o strukturze organizacyjnej klas I-VIII funkcjonuje 8 oddziałów szkolnych oraz jeden oddział przedszkolny,
- 2) w poszczególnych oddziałach szkolnych uczy się od 3 do 9 uczniów, w oddziale „0” – 6 dzieci, łącznie 53 uczniów,
- 3) brak uzasadnienia dla utrzymywania w Siemoniu szkoły o pełnej strukturze klas przy tak małej liczbie dzieci.
- 4) negatywny wpływ na funkcjonowanie dzieci w klasach o niskiej liczebności pod kątem psychologiczno-pedagogicznym,
- 5) mała liczebność klas generuje wysokie koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej,
- 6) brak inicjatywy społecznej od momentu próby likwidacji szkoły w 2016 roku np. utworzenia stowarzyszenia przez rodziców celem przejęcia szkoły.

Strukturę Szkoły Podstawowej w Siemoniu obrazuje Tabela Nr 1.

Tabela Nr 1 - Uczniowie w poszczególnych klasach według Systemu Informacji Oświatowej

Klasa/oddział	Ilość uczniów
„0”	6
I	9
II	8
III	3
IV	5
V	8
VI	5
VII	5

VIII	4
Razem	53

Uczniowie według roku urodzenia w obwodzie szkoły oraz liczba uczęszczających do szkoły dzieci przedstawia Tabela Nr 2:

Tabela Nr 2 - Liczba dzieci w obwodzie szkoły i liczba dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Siemoniu.

Rok urodzenia	Liczba dzieci w obwodzie	Liczba dzieci uczęszczających do szkoły
2005	7	3
2006	4	4
2007	5	5
2008	14	8
2009	5	4
2010	12	6
2011	8	8
2012	8	9
2013	6	3
2014	9	3
Razem	78	53

Z analizy danych demograficznych uzyskanych z ewidencji ludności Urzędu Gminy w Złejwsi Wielkiej oraz sprawozdania Systemu Informacji Oświatowej (według stanu na dzień przygotowywania projektu niniejszej uchwały) wynika, że do Szkoły uczęszcza 68% dzieci z terenu obwodu Szkoły Podstawowej w Siemoniu. 25 dzieci uczęszcza do innych szkół.

W obwodzie Szkoły Podstawowej w Siemoniu w 2014 r. zgłoszono 9 urodzeń, w 2015 - 8, w 2016 r. - 7, w 2017 r. - 9, w 2018 r. - 8 i w 2019 r. - 6. Analizując dane demograficzne prognozuje się, że liczba dzieci w szkole będzie przedstawiać się zgodnie z Tabelą Nr 3 (biorąc pod uwagę tylko klasę I i oddział "0", można zauważyć, że w roku szkolnym 2019/20 65% dzieci uczęszcza do "0" i I klasy szkoły w swoim obwodzie):

Tabela Nr 3 - prognoza liczby dzieci w Szkole Podstawowej w Siemoniu w kolejnych latach

	Rok szkolny 2019/2020	Rok szkolny 2020/2021	Rok szkolny 2021/2022	Rok szkolny 2022/2023	Rok szkolny 2023/2024	Rok szkolny 2024/2025	Rok szkolny 2025/2026
0	6	6	5	6	6	5	4
I	9	6	6	5	6	6	5
II	8	9	6	6	5	6	6
III	3	8	9	6	6	5	6
IV	5	3	8	9	6	6	5
V	8	5	3	8	9	6	6
VI	5	8	5	3	8	9	6
VII	5	5	8	5	3	8	9
VIII	4	5	5	8	5	3	8
Razem	53	55	55	56	54	54	55

Dane w tabeli pokazują, że przy utrzymaniu obecnych tendencji demograficznych, w kolejnych latach nie nastąpi wzrost liczby dzieci w klasie I i oddziale "0" a co za tym idzie również nie przybędzie uczniów w szkole. Wynika to zarówno z demografii jak i indywidualnych decyzji rodziców wybierających miejsce edukacji dla swoich dzieci.

W budynku Szkoły Podstawowej w Siemoniu funkcjonuje również Punkt Przedszkolny „Słoneczko”, do którego uczęszczają dzieci trzy- i czteroletnie. Po utworzeniu szkoły filialnej w Siemoniu punkt przedszkolny nadal będzie funkcjonował.

Ponadto należy wziąć pod uwagę fakt, iż nauka w klasach o niskiej liczebności nie wpływa korzystanie na rozwój dzieci pod kątem psychologiczno-pedagogicznym.

W małej społeczności klasowej trudno nauczyć się funkcjonowania w grupie, rywalizacji czy współzawodnictwa. Dzieci w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać własny punkt widzenia, słuchać co mają do powiedzenia inni, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. Dzieci w kontaktach z rówieśnikami stosują wobec siebie te same kryteria ocen, jak wobec innych, co jest niezbędnym elementem rzeczywistych interakcji społecznych. Kontakty z rówieśnikami stymulują rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny dziecka. Przede wszystkim w takich relacjach dziecko uczy się nawiązywać kontakty społeczne, współpracować, zgłaszać inicjatywy, bronić własnych interesów, negocjować, dochodzić do kompromisów, pełnić rolę przywódcy, ale i podporządkowywać się kierownictwu innych. Interakcje z rówieśnikami wspierają rozwój umysłowy dzieci. Obecność kolegów mobilizująco wpływa na aktywność poznawczą. Kontakty takie stymulują również rozwój emocjonalny. W grupie dziecko uczy się wyrażać swoje emocje w sposób społecznie akceptowany oraz rozpoznawać stany emocjonalne u innych.

Należy wspomnieć również o wynikach egzaminu ósmoklasisty w szkołach w Gminie Zławieś Wielka w roku 2019, które przedstawione zostały w tabeli nr 5.

Tabela 4. Średnie wyniki egzaminu ósmoklasisty w szkołach w Gminie Zławieś Wielka w roku 2019

Szkoła	Przedmiot					
	j.polski		matematyka		j.angielski	
	wynik średni w %	liczba uczniów	wynik średni w %	liczba uczniów	wynik średni w %	liczba uczniów
Szkoła Podstawowa w Łążynie	60%	15	45%	15	48%	15
Szkoła Podstawowa w Rzęczkowie	55%	11	42%	11	45%	11
Szkoła Podstawowa w Siemoniu	65%	4	36%	4	48%	4
Szkoła Podstawowa im. Kornela Makuszyńskiego w Złejwsi Wielkiej	54%	45	38%	45	48%	44
Szkoła Podstawowa im. Janusza Korczaka w Przysieku	64%	24	45%	24	71%	22
Szkoła Podstawowa im. ks. Jerzego Popiełuszki w Górsku	56%	33	44%	33	45%	32
Gmina	57%		42%		51%	
Powiat	62%		42%		53%	
Województwo	ogółem	60%	42%		55%	
	na wsi	60%	39%		48%	
Kraj	ogółem	63%	45%		59%	
	na wsi	62%	42%		52%	

Szkoła Podstawowa w Siemoniu uzyskała najlepszy wynik z egzaminu z języka polskiego na poziomie 65% w porównaniu z innymi szkołami. Natomiast średni wynik z

matematyki uczniowie ze Szkoły Podstawowej w Siemoniu osiągnęli na poziomie 36%. Jest to wynik najniższy w porównaniu z pozostałymi szkołami w Gminie oraz w porównaniu z wynikami w powiecie, województwie czy w kraju.

Gmina proponuje utworzenie filii, które umożliwi naukę w miejscu zamieszkania najmłodszym dzieciom, zachowanie zatrudnienia przez niektórych pracowników Szkoły. Ponadto Gmina nie proponuje żadnych zmian w zakresie organizacji i funkcjonowania Punktu Przedszkolnego „Słoneczko”, który przyczynia się do upowszechniania edukacji przedszkolnej na terenach wiejskich. Uczniom klas IV-VIII szkoły podstawowej proponuje się natomiast naukę w Szkole Podstawowej w Rzęczkowie, której odległość od Siemonia wynosi 6 km. Aktualnie do szkoły w Rzęczkowie uczęszcza 149 uczniów.

Dotychczasowy obwód Szkoły Podstawowej w Siemoniu czyli miejscowość Siemień przejmie Szkoła Podstawowa w Rzęczkowie, do której obwodu należą: Rzęczkowo, Cichoradz, Gierkowo i Skłudzewo.

Gmina w dalszym ciągu w myśl art. 32 ust. 5 oraz art. 39 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe będzie realizowała obowiązek dowożenia uczniów na zajęcia szkolne i sprawowania nad nimi opieki w trakcie dowozu.

Organizowany przez gminę dowóz uczniów do szkół funkcjonuje na terenie Gminy Zławień Wielka od wielu lat. Dzieci korzystające z dowozu oczekują na autobus szkolny pod opieką świetlicy szkolnej, której praca dostosowana jest do godzin dowożenia.

Szkoła Podstawowa w Rzęczkowie posiada wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną z pełnymi kwalifikacjami do nauczania poszczególnych przedmiotów, specjalistów w zakresie pedagogiki specjalnej, oligofrenopedagogiki, autyzmu, logopedii, neurologopedii i socjoterapii. W szkole znajdują się dobrze wyposażone pracownie, świetlica, biblioteka szkolna, sala gimnastyczna i wielofunkcyjne boisko sportowe. Szkoła Podstawowa w Rzęczkowie wyposażona jest w tablice multimedialne, projektory, salę komputerową. Baza dydaktyczna jest systematycznie wzbogacana.

Natomiast Szkoła Podstawowa w Siemoniu nie posiada sali gimnastycznej ani klasopracowni wyposażonych zgodnie z zaleceniami w zakresie realizacji podstawy programowej w klasach IV-VIII.

Uczniowie Szkoły Podstawowej w Rzęczkowie mają możliwość uczestnictwa w licznych zajęciach pozalekcyjnych: specjalistycznych, artystycznych, sportowych, kołach przedmiotowych i innych, a także korzystania z obiadów.

Dzieci w szkole objęte są pomocą psychologiczno - pedagogiczną zarówno ze strony szkoły, jak i Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Chełmży, z którą szkoła stale współpracuje.

Przy szkole funkcjonuje również świetlica socjoterapeutyczna. Liczebność klas IV-VIII, po planowanym przyjęciu uczniów z Siemonia, szacuje się na ok. 12-19 uczniów. Nie należy się zatem obawiać przepełnionych klas czy pogorszenia warunków nauczania. Nauka nadal będzie się odbywać w systemie jednozmianowym. Od września 2019 w szkole funkcjonuje tylko dziennik elektroniczny, co znacznie ułatwia kontakt rodziców z wychowawcami, nauczycielami, dyrektorem szkoły, monitorowanie wyników w nauce dziecka, frekwencji na zajęciach oraz wgląd w plan lekcji, zapowiedziane klasówki czy kartkówki. W Szkole Podstawowej w Siemoniu dziennik lekcyjny prowadzony jest tradycyjnie a nie w formie elektronicznej.

Na terenie szkoły działa Orkiestra Dęta. Szkoła współpracuje z SUO i AIM, PCK i ZHP.

Tabela nr 5 - prognoza liczby uczniów w Szkole Podstawowej w Rzęczkowie po przejściu uczniów z klas IV-VIII ze Szkoły Podstawowej w Siemoniu w roku szkolnym 2020/2021

Klasa „0”	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII	Liczba uczniów ogółem	Liczba oddziałów ogółem
SP Rzęczkowo bez filii										
22	14	12	10	9	10	21	25	14	137	10
2	1	1	1	1	1	1	1	1		
SP Rzęczkowo z filią szkoły w Siemoniu										
22	14	12	10	12	15	29	30	19	163	12
2	1	1	1	1	1	2	2	1		

W wyniku przejścia uczniów z klas IV-VIII od września 2020 r. powstałyby w Szkole Podstawowej w Rzęczkowie 2 dodatkowe oddziały tj. klasa VI i VII.

Tabela nr 6 - prognoza liczby uczniów w Szkole Podstawowej w Siemoniu po utworzeniu filii w roku szkolnym 2020/2021

Klasa „0”	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Liczba uczniów ogółem	Liczba oddziałów ogółem
6	6	9	8	29	4

W Szkole Podstawowej w Siemoniu zatrudnionych jest 17 nauczycieli –13,23 etatach. 11 osób posiada umowy zawarte na czas nieokreślony, 6 na czas określony do 31.08.2020 r. Po przekształceniu część nauczycieli posiadających umowy zawarte na czas nieokreślony znajdują zatrudnienie w Szkole Filialnej w Siemoniu. Trzy osoby zostały zatrudnione bez wymaganych kwalifikacji, za zgodą Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty do końca roku szkolnego 2019/2020 i dla dwóch z nich nie ma możliwości uzyskania zgody kuratora oświaty na kolejne lata.

Poza czynnikami demograficznymi, należy też wspomnieć o nakładach finansowych ponoszonych na funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Siemoniu.

Tabela Nr 7 - Nakłady finansowe na SP Siemon w 2019 roku oraz prognoza kosztów w przypadku utworzenia szkoły filialnej.

Rodzaj wydatku	Szkoła Podstawowa w Siemoniu ośmioklasowa	Szkoła Podstawowa filialna w Siemoniu trzyklasowa wraz z oddziałem przedszkolnym
Wynagrodzenia i pochodne*	1.016.022	404.124
Opał	46.985	46.985
Energia elektryczna	6.904	5.500
Usługi remontowe	613	613
Pomoce naukowe i dydaktyczne	2.027	1.013
Pozostałe wydatki	10.196	8.196
Razem	1.082.747	466.431
Liczba uczniów	54	29
Koszt utrzymania 1 ucznia	20.050	16.084
Różnica kosztów utrzymania w stosunku do roku 2019		616.316

* wynagrodzenia osobowe i bezosobowe, dodatki wiejskie i mieszkaniowe, ZUS, FP, świadczenia z funduszu socjalnego, szkolenia, "13", doksztalcanie, badania lekarskie, delegacje

Analiza wydatków ponoszonych na oświatę wskazuje, że koszty ponoszone w związku z prowadzeniem Szkoły Podstawowej w Siemoniu są, w przeliczeniu na jednego ucznia, dużo

wyższe niż w przypadku innych gminnych szkół. Wydatki poniesione w roku 2019 wyniosły 1.082.747 zł, tj. 20.050 zł w przeliczeniu na jednego ucznia. Subwencja oświatowa, jaką Gmina Zławieś Wielka otrzymała w 2019 r., przypadająca na uczniów Szkoły Podstawowej w Siemoniu, wyniosła ok. 557.989 zł, czyli zaledwie ok. 51% kosztów prowadzenia szkoły. Wydatki ponoszone na oświatę, w przeliczeniu na jednego ucznia, w szkołach prowadzonych przez Gminę Zławieś Wielka wyniosły w 2019 r. średnio ok. 14.134 zł. W przypadku utworzenia szkoły filialnej koszt na 1 ucznia wyniósłby ok. 16.084 zł i byłby zbliżony do kosztów utrzymania uczniów w pozostałych szkołach.

Widać wyraźnie, że racjonalna gospodarka finansowa w sferze oświaty wymaga podjęcia odpowiednich rozwiązań w zakresie dalszego funkcjonowania Szkoły Podstawowej w Siemoniu. Ignorowanie przytoczonych danych liczbowych wskazywałoby wręcz na niegospodarność. Jednocześnie należy podkreślić, że w przypadku wszelkich decyzji dotyczących zmian w sieci szkolnej na terenie Gminy Zławieś Wielka priorytetem pozostaje zapewnienie wszystkim młodym mieszkańcom gminy dobrej jakości edukacji, a z pewnością nauka w klasach o większej liczebności wpłynie pozytywnie na rozwój dzieci.

Rada Gminy zgadza się, że Szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, dlatego też nie ma zamiaru całkowitej likwidacji szkoły, tylko utworzenie filii. Poza tym w Siemoniu znajduje się również świetlica wiejska.

Ponadto należy podkreślić, że od 2016 roku, od momentu podjęcia pierwszej próby likwidacji Szkoły Podstawowej w Siemoniu i Punktu Przedszkolnego „Słoneczko”, upłynęły 4 lata, w ciągu których była możliwość na ewentualne zorganizowanie prawne przez społeczność lokalną (w formie stowarzyszenia lub fundacji) i przygotowanie organizacyjno-finansowe do prowadzenia szkoły. Jak zaznaczono w postanowieniu Kujawsko – Pomorskiego Kuratora Oświaty nr DT.542.1.2016.CS z dnia 23.02.2016 r. w sprawie negatywnego zaopiniowania likwidacji Szkoły Podstawowej w Siemoniu z dniem 31.08.2016 r. „wcześniejsze rozpoczęcie debaty ułatwiłoby społeczności lokalnej prowadzenie szkoły niepublicznej lub publicznej w miejsce likwidowanej szkoły gminnej i pozwoliłoby na lepsze przygotowanie ich działalności (NIK Informacja o wynikach kontroli KNO-4101-04-00/2013 z dnia 14.07.2014 r.).

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Rzęczkowie poprzez utworzenie w miejscowości Siemoń z dniem 1 września 2020 r. podporządkowanej organizacyjnie Szkoły Podstawowej Filialnej o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym jest zasadne ze względów organizacyjnych, demograficznych oraz z uwagi na dbałość o prawidłowy rozwój psychofizyczny uczniów i ich dostępność do edukacji. Pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Zławieś Wielka, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Siemoniu. Natomiast dzieci z klas IV - VIII będą mogły kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Rzęczkowie, gdzie będą miały zapewniony dowóz wraz z opieką.

Zgodnie z art. 29 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe wyrażenie zamiaru likwidacji i przekształcenia Szkoły należy do uprawnień rady gminy - w tym przypadku Rady Gminy Zławieś Wielka.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.

