

**UCHWAŁA Nr XVII/116/2012**  
**RADY GMINY ZŁAWIEŚ WIELKA**  
**z dnia 21 września 2012 r.**

**w sprawie likwidacji zakładu budżetowego o nazwie Gminny Zakład Komunalny w Złejwsi Wielkiej w celu jego przekształcenia w spółkę prawa handlowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.<sup>1</sup>), art. 2, art. 6 ust. 1, art. 9, art. 22 i 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz.236) oraz art.16 ust.1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.<sup>2</sup>)

Rada Gminy  
uchwała, co następuje:

W celu realizacji zadań własnych Gminy Zławieś Wielka w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania i oczyszczania ścieków, a także spraw z zakresu gminnych dróg, ulic, placów, zieleni, transportu, czystości i porządku oraz odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów Rada Gminy Zławieś Wielka wyraża wolę utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, która będzie działała pod firmą Zakład Usług Komunalnych Zławieś Wielka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Rzęczkowie”.

W tym celu:

§ 1

1. Rada Gminy likwiduje gminny zakład komunalny o nazwie: Gminny Zakład Komunalny w Złejwsi Wielkiej zwany dalej „Zakładem”, celem jego przekształcenia w Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, której współnikami będą: Gmina Zławieś Wielka bądź Gmina Zławieś Wielka oraz podmiot trzeci.
2. Spółka powstała z przekształcenia Gminnego Zakładu Komunalnego zwana jest w dalszej części „Spółką” i będzie działać pod nazwą: Zakład Usług Komunalnych Zławieś Wielka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Rzęczkowie.

§ 2

1. Nowo utworzona Spółka powstała z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.
2. Spółka przejmuje składniki mienia Zakładu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012., poz. 567

<sup>2</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726 z 2011 r. Dz. U. Nr 185, poz. 1092, Nr 201 poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429, Nr 291 poz. 1707, Nr 240, poz. 1429

3. Nowo utworzona Spółka przejmuje należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.
4. Pracownicy zlikwidowanego Zakładu stają się pracownikami Spółki na zasadzie art. 23<sup>1</sup> Kodeksu pracy.

#### § 3

1. Powierza się nowo powstałej Spółce prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w tym w szczególności wykonywanie zadań w zakresie:

- 1) wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych;
- 2) utrzymania czystości i porządku, urządzeń sanitarnych, wysypisk oraz odbioru i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 3) lokalnego transportu zbiorowego;
- 4) zieleni gminnej i zadrzewień;
- 5) kultury fizycznej i sportu w tym utrzymywanie terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

2. Spółka ponadto będzie prowadziła działalność, mającą na celu zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

3. Spółka może prowadzić nadto inną działalność na warunkach określonych odrębnymi przepisami, wpisaną w akcie notarialnym określającym umowę spółki.

#### § 4

1. Na pokrycie kapitału spółki z ograniczoną odpowiedzialnością Gmina Zławieś Wielka może wnieść wkłady pieniężne i niepieniężne.

2. Tytułem wkładu niepieniężnego Gmina Zławieś Wielka wniesie do spółki składniki mienia Gminnego Zakładu Komunalnego pozostałe po jego likwidacji.

3. Podmiot trzeci może wnieść do spółki wkład pieniężny lub niepieniężny.

4. Proporcje wartości wkładu Gminy i podmiotu trzeciego do kapitału spółki muszą być utrzymane na takim poziomie, aby Gmina każdorazowo w czasie istnienia spółki obejmowała co najmniej 60% udziałów w zamian za swoje wkłady.

#### § 5

Wójt Gminy Zławieś Wielka wykona wszelkie czynności związane z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę oraz z utworzeniem Spółki, a w szczególności :

- 1) szczegółowo określi składniki majątku przechodzącego do Spółki;
- 2) określi wysokość kapitału zakładowego Spółki, wielkość i ilość udziałów w spółce i sposób ich pokrycia;
- 3) opracuje akt założycielski Spółki lub umowę Spółki.

#### § 6

1. Likwidacja Zakładu i utworzenie Spółki winno nastąpić w terminie do 30 listopada 2012 r.

2. Ostatecznym dniem likwidacji samorządowego zakładu budżetowego i utworzenia Spółki jest dzień wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

#### § 7

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zławieś Wielka.

§ 8

1. Traci moc uchwała Nr IX/51/2011 Rady Gminy Zławieś Wielka z dnia 19 października 2011 r. w sprawie wyrażenia woli utworzenia przez Gminę Zławieś Wielka spółki działającej pod firmą Zakład Usług Komunalnych Zławieś Wielka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Małgorzata Kutnik

Uzasadnienie  
do Uchwały Nr XVII/116/2012  
Rady Gminy Zławieś Wielka  
z dnia 21 września 2012 r.

W celu realizacji zadań własnych w zakresie:

- 1) wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych,
- 2) utrzymania czystości i porządku, urządzeń sanitarnych, wysypisk oraz odbioru i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 3) lokalnego transportu zbiorowego,
- 4) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 5) kultury fizycznej i sportu w tym utrzymywanie terenów rekreacyjnych i urządzeń

Gmina Zławieś Wielka utworzyła, na podstawie uchwały Nr X/61/2011 z dnia 30 listopada 2011 r. samorządowy zakład budżetowy pn. Gminny Zakład Komunalny w Złejwsi Wielkiej. Jednocześnie, ze względu na wysoką sprawność i efektywność realizacji zadań własnych, coraz częściej stosowanym przez gminy rozwiązaniem jest powołanie spółek prawa handlowego, które ma formę przekształcenia jednostki organizacyjnej bądź zakładu budżetowego w celu jej zawiązania. Umożliwia to art. 9 ustawy o gospodarce komunalnej, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z o.o. oraz spółki akcyjne, a także przystępować do nich. W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego może być założycielem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, do której stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu spółek handlowych.

Dnia 1 stycznia 2012 r. w życie weszły przepisy ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897), które radykalnie zmieniają zasady gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podstawowym obowiązkiem Gminy, zgodnie z zapisami ww. ustawy, jest zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Jedyną dopuszczalną formą powierzenia realizacji zadania w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest przeprowadzenie przetargu na wybór podmiotu. Do ogłoszenia przetargu zobowiązany jest wójt gminy.

Gminny Zakład Komunalny, funkcjonujący jako samorządowy zakład budżetowy nie ma możliwości przystąpienia do przetargu na odbiór odpadów komunalnych. Taką możliwość ma natomiast spółka prawa handlowego. Powierzenie spółce, tworzonej przez gminę zadań w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych będzie miało znaczenie zarówno przy ustalaniu wysokości opłat, a także umożliwi sprawną realizację zadań gminy, wynikających z tzw. ustawy śmieciowej.

Kolejnymi argumentami przemawiającymi za utworzeniem spółki z o.o. do realizacji zadań własnych gminy są:

- 1) prowadzenie działalności w formie spółki zwiększa autonomię jednostki;
- 2) spółka gospodaruje „na swoim” i jest zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają przedsiębiorstwie, a nie jak w przypadku gminnej jednostki budżetowej przekazywane są na rachunek Gminy;
- 3) udział w spółce podmiotu trzeciego daje możliwość podniesienia efektywności i ekonomiki zarządzania jak i działalności całej spółki,

- 4) samodzielność motywuje do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, a w związku z tym spółka może rozszerzyć zakres działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (zgodnie z art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, „działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie jednostki budżetowej”), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych gminy nad pozostałą działalnością spółki,
- 5) posiada osobowość prawną dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, leasing lub wchodzenia w partnerstwo publicznoprawne, a jednostka budżetowa osobowości prawnej nie posiada, przez co jest w pewnym sensie ułomnym podmiotem gospodarczym,
- 6) spółka może samodzielnie – oczywiście w porozumieniu z właścicielem – aplikować o środki pomocowe,
- 7) wydzielenie, na zewnątrz budżetu gminy, zobowiązań wynikających z działalności spółki nie powoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu,
- 8) spółka daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej,
- 9) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki. Jednocześnie trzeba dodać, że gmina nie pozbawia się możliwości współdecydowania o inwestycjach – zależeć to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim,
- 10) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne. Ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń – jej pracownicy nie są, jak w jednostce budżetowej pracownikami samorządowymi. Może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z efektów działania,
- 11) szybciej reaguje na potrzeby klientów, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu zasobami spółki,

Dodatkowo spółka będzie mogła korzystać z wielu udogodnień przewidzianych dla przedsiębiorców, a niedostępnych dla gminy, jak np. możliwość odliczania podatku VAT, w przypadku budowy obiektów, po których powstaniu zaistnieją opodatkowane dochody.

Biorąc powyższe pod uwagę zdecydowano o likwidacji Gminnego Zakładu Komunalnego i przekształcenie go w spółkę prawa handlowego