

Zławieś Wielka, dnia 20 marca 2023 r.

DECYZJA RL.6220.3.2021

Na podstawie art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000; zwanej dalej k.p.a.), w związku z art. 71 ust 2 pkt. 2, art. 75 ust. 1 pkt. 4, art. 77 ust. 1, art. 80 ust. 1, art. 85 ust. 1, ust. 2, ust 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029; zwanej dalej uoos), a także § 3 ust. 1 pkt. 37, 47 i 82 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 t.j.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 9 grudnia 2020 r. (data wpływu: 15 grudnia 2020 r.) złożonego przez Pana Grzegorza Kwiatkowskiego będącego pełnomocnikiem **BIOMETHANE INVEST Sp. z o.o.**

orzekam

o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie biogazowni rolniczej o mocy do 1 MW na terenie działki o nr ewid. 328 w miejscowości Pędzewo, gmina Zławieś Wielka

UZASADNIENIE

Pan Grzegorz Kwiatkowski będący pełnomocnikiem Biomethane Invest Sp. z o.o. wnioskiem z dnia 15 grudnia 2020 r. zwrócił się z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego budowie biogazowni rolniczej o mocy do 1 MW na terenie działki o nr ewid. 328 w miejscowości Pędzewo, gmina Zławieś Wielka. Tutejszy organ gminy wszczął postępowanie administracyjne i zawiadomił strony o planowanym przedsięwzięciu zawiadomieniem z dnia 19 stycznia 2021 r. oraz podając do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie obwieszczenia na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Zławieś Wielka oraz na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Złejwsi Wielkiej ul. Handlowa 7 i Sołectwie Pędzewo.

Dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, przeprowadzenie oceny zależne jest od woli samego organu wydającego decyzję

środowiskową. Organ ten stwierdza bowiem obowiązek bądź brak obowiązku przeprowadzenia oceny (art. 63 ust. 1 i ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku). W przypadku stwierdzenia przez organ obowiązku przeprowadzenia oceny, Wnioskodawca zobowiązany jest do sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko, którego zakres określa organ.

Zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Wójt Gminy Zławieś Wielka wystąpił do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Toruniu
- Dyrektora Zarządu Zlewni w Toruniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie”

o opinię w zakresie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby o ustalenie zakresu raportu o oddziaływaniu w/w przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy opinią znak: WOO.4220.67.2021.JO z dnia 8 lutego 2021 r. (data wpływu: 8 lutego 2021 r.) uznał, że dla przedmiotowego zadania inwestycyjnego istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określił zakres raportu oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Toruniu dnia 2 lutego 2021 r. (data wpływu: 12 lutego 2021 r.) wydał opinię znak N.NZ.40.2.6.5.2021 w której stwierdzono, że przedmiotowe przedsięwzięcie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko z określeniem wyszczególnionych warunków.

Dyrektor Zarządu Zlewni w Toruniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie” dnia 1 lutego 2021 r. opinią znak GD.ZZŚ.5.435.23.2021.WL (data wpływu: 3 lutego 2021 r.) stwierdził że dla przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i wskazał na konieczność uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określonych warunków i wymagań.

Wójt Gminy Zławieś Wielka postanowieniem z dnia 18 maja 2021 r. znak RL.6220.3.2021 nałożył na inwestora obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 63 ust. 5 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na

środowisko w przypadku, o którym mowa w ust. 1 organ wydaje postanowienie o zawieszeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Postanowieniem znak RL.6220.3.2021 z dnia 18 maja 2022 r. Wójt Gminy Zławieś Wielka zawiesił postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Obwieszczeniem z dnia 18 maja 2022 r. Wójt Gminy Zławieś Wielka poinformował społeczeństwo o nałożeniu na inwestora obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz zawieszeniu postępowania administracyjnego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia przez inwestora raportu oddziaływania na środowisko, które umieścił na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zławieś Wielka i tablicy ogłoszeń w sołectwie Pędzewo oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Zławieś Wielka.

W dniu 19 września 2021 r. do tut. organu wpłynął wniosek (z dnia 14 września 2021 r.) wraz z raportem o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zespołu pod kierownictwem Pana Michała Mięsikowskiego Pana Józefa Kiełbasy, złożony przez pełnomocnika Panią Magdalenę Malinowską. Zgodnie z art. 97 §2 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego, gdy ustąpiły przyczyny uzasadniające zawieszenie postępowania, organ administracji publicznej podejmuje zawieszone postępowanie z urzędu lub na żądanie strony. Zgodnie z powyższym Wójt Gminy Zławieś Wielka dnia 27 września 2021 r. postanowieniem znak RL.6220.3.2021 podjął zawieszone postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia, o czym powiadomił strony postępowania oraz społeczeństwo obwieszczeniem znak RL.6220.3.2021 z dnia 27 września 2021 r. umieszczonym na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Zławieś Wielka oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zławieś Wielka i tablicy ogłoszeń w sołectwie Pędzewo.

Pismem znak RL.6220.3.2021 z dnia 27 września 2021 r. na podstawie art. 77 ust. 1 i 2, art. 78 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Wójt Gminy w Złejwsi Wielkiej zwrócił się z prośbą do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Toruniu o uzgodnienie raportu oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia – raport sporządzony został zgodnie z postanowieniem Wójta Gminy Zławieś Wielka z dnia 18 maja 2021 r. oraz o uzgodnienie realizacji przedsięwzięcia

i określenie warunków tej realizacji.

Pismem z dnia 29 października 2021 r. (data wpływu: 10 listopada 2021 r.) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Toruniu po zapoznaniu się z przedłożonymi materiałami ustalił warunki realizacji przedsięwzięcia.

Dnia 8 listopada 2021 r. znak WOO.4221.218.2021.MD1 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w związku z potrzebą przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i ze względu na trwające czynności, zawiadomił że sprawa zostanie rozpatrzona do dnia 4 grudnia 2021 r., a następnie pismem z dnia 7 grudnia 2021 r. znak WOO.4221.218.2021.MD1.2 do dnia 7 grudnia 2021 r. Jednocześnie pismem z dnia WOO.4221.218.2021.MD1.3 z dnia 7 grudnia 2021 r. wezwał wnioskodawcę o przedstawienie dodatkowych wyjaśnień informacji zawartych w dokumentacji.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w odpowiedzi na pismo wnioskodawcy z dnia 3 stycznia 2022 r., pismem z dnia 5 stycznia 2022 r. znak WOO.4221.218.2021.MD1.3 wydłużył termin złożenia wyjaśnień do dnia 31 stycznia 2022 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 3 lutego 2022 r., w związku z pismem inwestora z dnia 26 stycznia 2022 r. przedłużył termin złożenia uzupełnienia do dnia 28 lutego 2022 r. Następnie wnioskodawca pismem z dnia 28 lutego 2022 r. ponownie zwrócił się o przedłużenie terminu załatwienia wyjaśnień przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy do dnia 30 marca 2022 r.

Pismem z dnia 4 maja 2021 r. znak WOO.4221.218.2021.MD.1.7 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w związku z przedłożonymi materiałami i potrzebą czynności wyjaśniających zawiadomił o przedłużeniu rozpatrzenia sprawy w terminie do 1 czerwca 2022 r., następnie 2 czerwca 2021 r. pismem znak WOO.4221.218.2021.MD1.8 zawiadomił, że sprawa zostanie rozpatrzona w terminie do dnia 8 czerwca 2022 r.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Bydgoszczy znak WOO.4221.218.2021.MD1.9 do dnia 8 czerwca 2022 r. wezwał do przekazania wyjaśnień informacji zawartych w dokumentacji złożonej wraz z wnioskiem. W ciągu postępowania termin przedłożenia uzupełnienia był przedłużany przez wnioskodawcę kolejno do dnia: 29 lipca 2022 r., 29 października 2022 r, co Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy przekładał do tut. organu. Ponadto, autor raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko Pan Michał Mięsikowski, pismem z dnia 6 sierpnia 2022 r. również skierował pismo o przesunięciu terminu składania wyjaśnień do 30 grudnia 2022 r. z dokumentacji załączonej do wniosku (w posiadaniu Regionalnej Dyrekcji Ochrony

Środowiska w Bydgoszczy i również Wójta Gminy Zławieś Wielka) nie wynika, aby Pan Michał Mięsikowski posiadał umocowanie prawne do występowania w imieniu Inwestora. Jak zaznacza Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy do dnia 11 stycznia 2023 r. wnioskodawca nie uzupełnił raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i podkreślił, że brak uzupełnienia raportu we wskazanym terminie związane będzie z wydaniem postanowienia na podstawie posiadanych informacji.

Postanowieniem z dnia 11 stycznia 2023 r. znak WOO.4221.218.2021.MD1.12 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy uznał, że w związku z brakiem uzupełnienia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, treść przedłożonej dokumentacji nie daje podstaw do ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia i odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.

Na podstawie art. 29, art. 33 ust. 1 i art. 34, w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, Wójt Gminy Zławieś Wielka obwieszczeniem z dnia 20 stycznia 2023 r. znak RL.6220.3.2021 (umieszczonym na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Zławieś Wielka oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zławieś Wielka i tablicy ogłoszeń w sołectwie Pędzewo) podał do publicznej wiadomości iż w związku z toczącym się postępowaniem zamierzającym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa biogazowni rolniczej o mocy do 1 MW” na terenie działki o nr ewid. 328 w miejscowości Pędzewo, gmina Zławieś Wielka, do tutejszego Urzędu wpłynął raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. w związku z powyższym każdy miał prawo składania uwag i wniosków w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa. Z dokumentacją sprawy można było zapoznać się w Urzędzie Gminy w Złejwsi Wielkiej, ul. Handlowa 7, (pokój 3, w godz. 8.00 – 14.00) w terminie 30 dni – tj. w dniach 20.01.2023 r. – 20.02.2023 r. włącznie.

W ww. terminie istniała możliwość składania uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie. Organem właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków jest Wójt Gminy Zławieś Wielka. Uwagi i wnioski złożone po upływie 30-dniowego terminu ich składania pozostaną bez rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 37 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w uzasadnieniu decyzji, niezależnie od wymagań

wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego organ podaje informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Dnia 16 lutego 2023 r. do tut. organu wpłynęło pismo mieszkańców sołectwa Pędzewo (zamieszkujących bezpośrednio sąsiedztwo działki nr 328 obręb Pędzewo, objętej planowaną budową biogazowni rolniczej o mocy do 1 MW) wyrażające, tu cyt. „*sprzeciw realizacji tej inwestycji z uwagi na bardzo szkodliwy jej wpływ na środowisko oraz warunki pobytowe na tym terenie*”. W treści pisma podniesiono argumentację dotyczącą zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia zwracając uwagę na uciążliwości zapachowe związane z realizacją i użytkowaniem tego rodzaju inwestycji. Podkreślono bliską odległość istniejącej zabudowy mieszkaniowej (120 m) oraz budynków mieszkalnych będących w trakcie budowy (w odległości mniejszej niż 100 m) i przytoczono zalecenia Ministerstwa Klimatu i Środowiska opublikowane w raporcie „Bezpieczne odległości od zabudowań dla przedsięwzięć, których funkcjonowanie wiąże się z ryzykiem powstawania uciążliwości zapachowej”, które określają minimalną odległość zabudowań dla tego typu przedsięwzięć (1500 m). Dodatkowo przywołano fakt, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia. Zaznaczono również fakt bezpośredniego sąsiedztwa Obszaru Specjalnej Ochrony Doliny Dolnej Wisły PLB04003 oraz Specjalnego Obszaru Ochrony Dybowska Dolina Wisły PLH040011.

Wójt Gminy Zławieś Wielka, biorąc pod uwagę postanowienie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy znak WOO.4221.218.2021.MD1.12 z dnia 11 stycznia 2023 r. uznał, że wnoszony przez społeczność sprzeciw jest zbieżny z odmową ustalenia warunków realizacji przedsięwzięcia zawartą w ww. postanowieniu, które to z kolei, zgodnie z art. 80 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko jest dla tutejszego organu wiążąca i pozwala wydać decyzję odmowną.

Obwieszczeniem z dnia 21 lutego 2023 r znak RL.6220.3.2021 Wójt Gmina Zławieś Wielka zawiadomił strony postępowania o zebranych materiale dowodowym w sprawie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „budowie biogazowni rolniczej o mocy do 1 MW” na terenie działki nr 328 w miejscowości Pędzewo, gmina Zławieś Wielka. Obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu

Gminy Zławieś Wielka oraz na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Złejwsi Wielkiej ul. Handlowa 7 i Sołectwie Pędzewo.

Biorąc pod uwagę zgromadzony materiał dowodowy, w tym przede wszystkim postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy znak WOO.4221.218.2021.MD1.12 z dnia 11 stycznia 2023 r. o odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia, tut. organ zobligowany jest do wydania negatywnego rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie, ponieważ negatywne stanowisko wyrażone w postanowieniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. oraz orzecznictwem sądowym, jest wiążące dla organu prowadzącego postępowanie w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, por. m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 27 lutego 2014 r. sygn.. akt IV SA/Po 717/13: *„wiążący charakter stanowiska zajętego przez organ uzgadniający wyraża się w niemożności wydania decyzji pozytywnej w przypadku negatywnego stanowiska organu uzgadniającego, a także w niedopuszczalności określenia w decyzji pozytywnej warunków realizacji przedsięwzięcia w sposób odmienny niż uczynił to organ uzgadniający (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 marca 2011 r., IV SA/Po751/2010). Oznacza to, iż organ prowadzący postępowanie w sprawie środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia, po uzyskaniu negatywnego uzgodnienia z RDOŚ nie mógł wydać decyzji pozytywnej.”*

W związku z powyższym odmowa uzgodnienia warunków realizacji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska powoduje konieczność wydania przez tut. organ decyzji o odmowie określenia środowiskowych uwarunkowań. Negatywne stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy świadczy o niewystarczającym zakresie informacji zawartych przez Wnioskodawcę w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko na temat technologii planowanej do zastosowania w przedmiotowej instalacji, a co za tym idzie – o niedostatecznej analizie jej wpływu na środowisko przyrodnicze oraz zdrowie i życie ludzi. Niedostateczna wiedza i brak wyczerpujących, szczegółowych informacji oraz przeprowadzonych adekwatnych do planowanej technologii analiz i badań niesie z sobą niebezpieczeństwo wystąpienia poważnych zagrożeń dla środowiska z uwagi na charakter przedsięwzięcia.

Z uwagi na fakt, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy

odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia, na podstawie art. 80 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, a także z uwagi, iż przedstawiony opis inwestycji nie jest wystarczający do jednoznacznego określenia wpływu zamierzenia (lub jego braku) na środowisko, a tym samym określenia środowiskowych uwarunkowań, orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu, ul. Targowa 13/15, 87-100 Toruń za pośrednictwem Wójta Gminy Zławieś Wielka w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna

WÓJT
Jan Kurdyka

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. Strony postępowania zgodnie z wykazem w aktach sprawy
3. a/a df

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy ul. Dworcowa 81, 85- 950 Bydgoszcz
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Szosa Bydgoska 1, 87-100 Toruń